

The forming of energy security in Azerbaijan in conditions of globalization

L. Mukhsinova – Institute of Economy, National Academy of Science

Об энергетической безопасности Азербайджана в условиях глобализации

Для любой страны неотъемлемым атрибутом национальной безопасности выступает энергетическая безопасность, представляющая собой состояние государства, отражающее его способность защитить жизненно важные интересы общества в энергетической сфере от различного рода опасностей (угроз) и тем самым обеспечить доступ отечественных хозяйствующих субъектов к необходимым природным ресурсам. Но вследствие того, что есть страны богатые энергоресурсами-энергоизбыточные и страны энергодефицитные, то основные проблемы энергетической безопасности для большинства государств сосредоточены именно в плоскости обеспечения процесса общественного производства необходимым объемом энергоресурсов, развивая взаимовыгодное сотрудничество. В мире 99 стран обладают залежами нефти и 102 стран - природного газа. Следовательно, для всех остальных государств возможности обеспечения энергоресурсами целиком будут зависеть от степени развития наиболее приспособленных форм организации нефтегазового бизнеса, участия в разработке месторождений углеводородов нефтяных компаний развитых стран, совместных разработок. Последние проблемы возникают из-за отсутствия точно установленных морских государственных границ, что требует определения условий кооперирования между государствами при разработке приграничных месторождений, достижения соглашения о разделе запасов (к примеру, государства прикаспийского бассейна, Нигерия).

Для поддержания развития нефтегазодобычи в странах, обладающих залежами нефти и газа, необходимо: сохранение и развитие трудового потенциала нефтегазодобычи, формирование эффективной институциональной базы нефтегазодобывающей промышленности, сохранение и развитие минерально-сырьевой базы, обеспечение расширенного воспроизводства научной и материально-технической базы отрасли. И что очень важно, развитие недропользования должно сопровождаться ресурсосбережением в стране. В качестве приоритетов государственной политики нефтедобывающих стран следует выделить следующие: совершенствование принципов недропользования; введение эффективного способа государственного регулирования всего процесса природопользования; стимулирование позитивной предпринимательской инициативы национального и иностранного капитала в осуществлении разведки и добычи нефти и газа; формирование рационального топливно-энергетического баланса с увеличением объемов диверсификации направлений экспорта энергоресурсов при безусловном удовлетворении внутреннего рынка.

Для нефтедобывающих стран главным остается вопрос привлечения инвестиций. Опыт нефтедобывающих стран показывает, что контрактные соглашения о разведке и разработке нефтяных и газовых месторождений в мировой нефтяной промышленности в сфере недропользования отличаются значительными различиями. Соглашения о разделе продукции (СРП) не используют развитые нефтедобывающие страны (к примеру, США,

Великобритания) и экономически стабильные страны с развитой налоговой системой (королевство Норвегия). Запрет на применение СРП законодательством страны установлен в Иране. Закрыты национальные территории для деятельности нефтяных иностранных компаний в Мексике. Эти страны вынуждены применять новые формы соглашений между государством и иностранными компаниями. Так, в Мексике распространены соглашения на предоставление сервисных услуг, в Иране - контракты на возмещение затрат, в Алжире - раздел риска на основе осуществления совместных маркетинговых операций, в ряде стран - концессии. В мире большое разнообразие соглашений финансового характера в разведке и добыче, в которых запасы углеводородов в недрах выступают в качестве базового актива (США, Великобритания).

С развитием мировой экономики растет потребность в нефти и газе. И в настоящее время все более активно фактором, регулирующим социально-экономические отношения, выступают глобализационные процессы, в особенности по такому аспекту, как формирование концептуальных основ управления развитием нефтегазовой отрасли. Если рассматривать энергетическую безопасность в глобальном аспекте, то ее следует понимать как надежное обеспечение мировой экономики и населения всевозможными видами энергии по приемлемым ценам с минимальным ущербом для окружающей среды, а также позиции страны на мировом рынке энергетического сырья и в способности национальных компаний влиять на экономическое развитие других государств. Хотя глобализация обусловила тесную взаимозависимость экономик, но в последнее время на передний план стали выдвигаться проблемы регионального стратегического сотрудничества между производителями углеводородного сырья, как, к примеру, газа России, Узбекистана и Туркмении. Региональные проблемы в формировании стратегии освоения углеводородных ресурсов на Каспии выступают в качестве главного инструмента обеспечения мировых потребностей в нефти. Анализ количественных оценок разведанных запасов и прогнозных ресурсов нефти и газа Каспия свидетельствуют о том, каспийский регион располагает существенным нефтяным потенциалом и сравнительно малым риском при разведочных работах, куда и идет перемещение геологоразведочных работ. Рост потребности в нефти потребует создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в нефтяную индустрию. В этих условиях достижение стабильной тенденции добычи нефти в Азербайджане может привести к увеличению поставок ее на мировой рынок. По оценкам зарубежных специалистов к 2010 г. объем добычи нефти в каспийском регионе составит 3,9 млн.барр. в сутки, в 2025 г. - 6 млн.барр./сутки. На долю Казахстана придется -51%, Азербайджана - 19, Россия - 8, Узбекистана и Туркменистана по 3%. На добычу нефти в Азербайджане в ближайшие 5 лет будут оказывать влияние три фактора: снижение зависимости национальной экономики от нефти; повышение эффективности нефтедобычи; приток иностранных инвестиций. В прошлом широкое распространение в нефтяной промышленности получил так называемый «колониальный» метод извлечения нефти, суть которого - максимизация объемов прибыли от добычи путем выборочного извлечения запасов на участках неглубокого залегания - на суше. При таком подходе срок окупаемости затрат инвестора значительно сокращается. В свою очередь, это сопровождается значительными потерями нефти в недрах. Так, в советский период коэффициент извлечения нефти составлял 30%, в то время как по мировой добыче -60%.

Сегодня соглашения о разделе продукции (СРП) – основная форма присутствия западных стран в добыче азербайджанской нефти. И она, как известно, способствовала более широкому привлечению иностранных компаний в разведку и добычу углеводородного сырья.

Растущее стратегическое значение Каспийского региона обуславливает обя-

зательность использования в нем определенных форм регионального регулирования добычи углеводородов. Привлечение инвестиций на разработку морских месторождений азербайджанского сектора Каспия на основе соглашений на разработку морских месторождений азербайджанского сектора Каспия на принципах раздела продукции, способствовало улучшению условий инвесторам, поощрению инвестиции и гарантирование их возвратности, использованию передовых технологий в добыче, и обеспечивало возможности вовлечения в разработки новых месторождений, добычу и продажу нефти. Приоритетность данного вида соглашения обуславливается тем, что его применение дает определенные выгоды инвестору благодаря введению более благоприятного налогового режима. Но в то же время такая форма сотрудничества с зарубежными странами в нефтяном секторе сопряжена рядом проблем: включение месторождения в перечень объектов, разрешенных в освоение, в таком режиме является в значительной степени вопросом не экономики, а политики. Против режима Соглашения о разделе продукции можно перечислить еще ряд доводов. Один из них рост капитализации нефтяной компании, возможность установления иностранного контроля над добычей нефти, прекращение работ в условиях низкой продуктивности месторождений и невозможности дальнейшей эксплуатации скважин фонтанным способом. Как известно, чтобы перейти на механизированные способы добычи, нужны дополнительные средства воздействия на пласт. И другой важный принципиальный момент - превращение государства в партнера. Так, например, можно установить доступ к запасам нефти Азербайджана через аукционы на основе национального налогового режима. Как показывают компетентные специалисты, при этом доходы страны будут намного выше. По оценкам специалистов, это будет цивилизованный способ увеличения бюджета.

Введение по объектных рентных платежей будет способствовать организации рационального недропользования, препятствовать выборочной отработке высокорентабельных залежей. Совершенствование системы государственного регулирования в нефтегазовом секторе должно идти и с учетом изменений в разделе нефтяной ренты между государством и нефтяными компаниями. В мире средний коэффициент раздела ренты колеблется от 35% в пользу государства до 70-90%. В Великобритании этот показатель варьирует в пределах от 30% по старым месторождениям, до 65% - новым. Раздел ренты производится от уровня рентабельности нефтяного проекта - чем выше рентабельность, тем больше доля государства.

Для ослабления иностранного влияния страна должна иметь эффективный

способ государственного регулирования разведкой и добычей нефти и газа. Это можно достичь путем развития предпринимательской инициативы и государственного, и частного национального капитала. Наконец, по примеру практики развитых стран, как США, следует ввести налоговую скидку на истощение недр, которая представляет собой освобождение от

налогообложения определенного процента фиксированной части прибыли компании. В США этот процент колеблется в разных штатах от 5 до 22.

Сейчас на многих старых месторождениях суши можно возобновить извлечение остаточных запасов углеводородов. Добыча нефти была прекращена 15-20 лет назад из-за истощения месторождений. В те годы предприятия не имели оборудования с повышенным отбором нефти. Сейчас имеется возможность использования лизинга в инвестиционных проектах нефтегазового сектора. Здесь объектами лизинга могут являться различные типы бурового оборудования, транспортные средства, технологическое оборудование, средства комплексной автоматизации нефтепромысловых объектов. Преимущества от использования лизинга значительны, чем, например, покупка оборудования с привлечением банковских кредитов. Для НГДУ республики значение лизинга будет заключаться в возможности после некоторого периода эксплуатации начать использование другого оборудования, более нового, совершенного и производительного. При этом если это возвратный лизинг, то приобретение оборудования обойдется дешевле, чем по первоначальной цене при обычной покупке.

В условиях недостатка финансовых ресурсов Государственной нефтяной компании Азербайджана, лизинг обеспечивает возможность модернизации действующих НГДУ, используя более приемлемые способы договорных условий лизинговых сделок.

Хотя республика достигла определенных успехов в деле привлечения иностранных инвестиций в нефтедобычу, но в нынешних условиях в основу реформирования отрасли должны быть больше положены «сервисные соглашения», «сервисные контракты». «Сервисные соглашения» не только утверждают титул собственности государства на нефть, но и делают возможным полный контроль государства за стратегией разработки и добычи нефти. Поэтому необходимо пересмотреть СРП, ибо оно мало учитывает национальные интересы. Правительству республики следует принять меры к проведению независимого и компетентного анализа структуры всех видов природно-ресурсной ренты в Азербайджане, включая ренту от использования нефти и газа. На основе аккумулируемой нефтяной ренты следует обеспечить масштабное инвестирование в радикальную модернизацию национальной энергетической инфраструктуры.

Наиболее эффективным путем роста добычи нефти в стране может стать привлечение национального частного капитала, в противовес иностранному. По мнению аналитиков, в стране имеется определенное количество бизнесменов, желающих вкладывать средства в добычу нефти. Сегодня в разведке и нефтедобыче присутствуют западные фирмы. Правительству следует решать проблему привлечения частных национальных инвестиций за счет приватизации ряда НГДУ, работающих на суше и на старых морских месторождениях.

Решение многих вопросов по наращиванию ресурсной базы республика должна брать на себя. Только тогда она способна обеспечить ее устойчивое развитие, решение экологических проблем, осуществить эффективные социальные программы и, главное, обеспечить энергетическую безопасность страны. Следует проводить в жизнь хорошо продуманные мероприятия,

обеспечивающие сохранение и умножение углеводородных ресурсов, с которыми связано энергетическое благополучие будущего поколения. Должны быть заключены ограничительные соглашения на привлечение внешних ресурсов при разведке и добыче углеводородных ресурсов, устанавливая предельные на них нормы, и максимально возможное использование во всех технологических процессах и проектах отечественного оборудования и материалов. Кроме того, фактором прогресса в разработке нефтяных месторождений должно стать развитие местного предпринимательства – малого бизнеса. В практике представляется очень важным решать задачи развития нефтяной отрасли главным образом за счет отечественного капитала и силами отечественных производителей, что будет способствовать росту всей экономики страны. Дело в том, что иностранные инвесторы не заинтересованы в контроле над запасами нефти в Азербайджане, в отличие от национальных инвесторов. Национальные бизнесмены, на наш взгляд, больше будут ориентированы на сохранение запасов в целях обеспечения ресурсного потенциала энергетической безопасности, на принятие оптимальных решений о целесообразности вовлечения в разработку новых месторождений. Вовлечение частного национального капитала разумно, рационально и перспективно.

Одним из способов повышения эффективности работ по интенсификации процесса добычи нефти является применение искусственного воздействия на пласт или скважину, или призабойной зоны скважин на действующих месторождениях. В государственной программе развития добычи нефти должны быть уточнены направления рационального использования нефтяных месторождений, заключающиеся в учете довыработки месторождений на суше и на море, как базы обеспечения устойчивой добычи углеводородов. В этих целях необходимо создание малых нефтяных компаний, специализирующихся на довыработке старых месторождений. Как показывает мировая практика, малые компании являются основной производственной силой в среде мелких, малорентабельных месторождений и трудноизвлекаемой нефти.

В мире в нефтедобыче к категории «малого бизнеса» относят нефтедобывающие компании, разрабатывающие месторождения с извлекаемыми запасами менее 3-5 млн. тонн, или фондом добывающих скважин не более 100 единиц. С другой стороны, этот фактор противодействует чрезмерной монополизации отрасли. Решению этой проблемы будет способствовать совершенствование действующего законодательства по отношению к этим компаниям. В частности, необходимо упрощение доступа к недропользованию на неэксплуатируемых лицензиями объектах, например в форме аренды.

В добывающей отрасли любой страны закономерно прослеживается следующая тенденция: крупное месторождение – крупная компания, мелкое месторождение – мелкая компания. Страна сможет вывозить большее количество нефти на европейские рынки, приумножить свой вклад в европейские энергетические ресурсы, удовлетворить потребности внутреннего рынка.

Малые компании смогут обеспечить нефтеперерабатывающие заводы сырьем, мощности которых в настоящее время загружены всего лишь несколько больше 50%. Но образование их не должно приводить к полному устранению государства от управления малыми компаниями, как это предполагают некоторые реформаторы. На наш взгляд, необходимость регулирования не надо

отменять, ибо велика вероятность злоупотреблений частными компаниями этим уникальным продуктом.

Прикаспийским государствам следует создать нефтегазовый альянс глобального значения. Это укрепит взаимодействие с основными региональными государствами. Любая страна прикаспийского региона не сможет самостоятельно удовлетворить ни внутренние, ни внешние потребности в углеводородном сырье. Лишь объединяя усилия, капиталы, ресурсы, они смогут решить вопрос о развитии нефтяного сектора и расширении его влияния на глобальные изменения на нефтяном рынке. В этих целях страны должны усилить работы по увеличению объемов геологоразведочных работ по поиску и разведке нефтяных месторождений. И что очень важно, страны могут установить квоты на экспорт нефти для тех, кто вывозит, допустим, более 50 млн. тонн.

Хотя инвестиционный климат в нефтяном секторе Азербайджана значительно улучшился, но привлечение инвестиционных ресурсов может осуществляться не только за счет иностранного капитала. Управление инвестиционной политикой должно предусматривать и использование других источников для финансирования проектов. Инвестиции следует изыскать и из средств Национального банка республики. Следовало бы подумать о долгосрочных контрактах по обмену нефти на технологии и оборудования под государственные гарантии. Такими странами могут выступить Япония и Китай, которые ныне являются крупнейшими импортерами нефти. Значительная доля инвестиционных ресурсов должна формироваться за счет аккумулирования собственных финансовых ресурсов предприятий и населения.