

Изучение устойчивой энергетической политики в европейских городах: опыт соглашения мэров

Едоардо КРОКИ, ИЭИЭ Университет Бокони,

Бенедета ЛУЧИТА*, ИЭИЭ Университет Бокони;

Грит ЯНСЕНС-МЭНХАУТ Европейская комиссия, Объединённый исследовательский центр (ОИЦ),
Институт окружающей среды и устойчивости (ИОСУ), Испра, Италия;

Симон МАРТЕЛИ, КОРЭ, Кафедра Лойст Бергманс, Лувэнский Католический Университет, Лувэн ла
Нэв, Бельгия, Институт окружающей среды и устойчивости (ИОСУ), Испра, Италия;

Таня МОЛТЕНИ, ИЭИЭ Университет Бокони

*Соответствующий автор

Краткое изложение: Местные органы исполнительной власти играют важную роль в сокращении выбросов парниковых газов. Для поддержки и поощрения местных органов власти в 2008 году Европейская комиссия инициировала Соглашение Мэров (СМ). Сторонники Соглашения берут на себя обязательство по сокращению выбросов CO₂, не менее, чем на 20% в 2020 году, по подготовке Базового кадастра выбросов (БКВ), а также по представлению Плана действий по устойчивому энергетическому развитию (ПДУЭР). В БКВ приводятся количественные показания выбросов CO₂ в результате энергопотребления на территории городов-подписантов Соглашения Мэров в течение определенного периода времени. БКВ позволяет определить основные источники выбросов CO₂ и соответствующий потенциал их сокращения. ПДУЭР является ключевым документом, в котором подписанты Соглашения описывают каким образом они намерены достичь своей цели по сокращению выбросов CO₂. В нем определены деятельности и мероприятия, направленные на достижение цели, а также временные рамки и то, как распределены обязанности. Каждый ПДУЭР включает в себя перечень мер по сокращению выбросов и количественные показатели таких предполагаемых сокращений.

Данная документация состоит из следующего: i) анализ базовых выбросов и предполагаемое сокращение выбросов по отраслевым источникам; ii) оценка наиболее значимых категорий мер по сокращению выбросов и мер реализации политики, направленной на достижение цели по сокращению; iii) анализ влияющих на выбросы факторов, а также стратегий городов по предполагаемому сокращению выбросов.

Анализ основан на данных, предоставленных подмножеством городов, участвующих в инициативе Соглашения Мэров. Включенные в выборочное обследование города были отобраны на основании их размера и факта утверждения их ПДУЭР: в исследование включены все европейские города с населением более чем 100 000 жителей и с утвержденным по состоянию на февраль 2014 года ПДУЭР.

Было проанализировано более 5 400 запланированных данными городами мероприятий. Они были классифицированы на основе их официального описания в "категории мероприятий" (целевая область вмешательства мероприятия), а также в "рычаги политики" (инструмент, используемый местными органами власти для осуществления мероприятия).

Большинство соответствующих мероприятий были выделены из ряда подобных по признаку их повторяемости и степени их воздействия. Города затем классифицируются в соответствии с рядом особенностей (численность населения, градусосутки отопительного сезона (ГОС), ВВП на душу населения, плотность населения, географическая зона и коэффициент выбросов от производства электроэнергии (КВЭ)), чтобы проверить, если эти особенности влияют на уровень выбросов в данных городах и на стратегии по их сокращению. Выборочно включенные в исследование города в общей сложности ответственны за 370 Мт выбросов CO₂ за выбранные базовые года и предположительно в них к 2020 году будет достигнуто сокращение выбросов в размере 94 Мт. Общий уровень запланированного городами сокращения выбросов соответствует 25% от базового уровня выбросов по исследованию.

Результаты анализа показывают, что уровень предполагаемых сокращений выбросов по различным отраслевым секторам взаимосвязан с характерным для них уровнем выбросов. Строительство и Транспорт выделяются как наиболее важные секторы для сокращения выбросов в ПДУЭР. Местное производство электроэнергии является очень перспективным сектором, в то время как промышленный сектор (не входящих в Систему торговли квотами на выбросы ETS), как ожидается принесет незначительный вклад в общую цель, несмотря на его актуальность в БКВ.

Категория мероприятий, которые имеют больший потенциал для сокращения выбросов CO₂ относятся к секторам строительства и местного производства электроэнергии (комплексное мероприятие на зданиях, комбинированная выработка тепла и электроэнергии и ветроэнергетика). Рычаги политики с большим потенциалом сокращения выбросов CO₂ состоятся от строительных и транспортных секторов (энергетический менеджмент и организация, управление и организация, инфраструктура и строительство, транспорт / градостроительное регулирование мобильности).

Переменные, влияющие на базовый уровень выбросов, а также предполагаемые сокращения выбросов, это плотность населения и ВВП. Ни одна другая переменная не является существенной для предполагаемых сокращений выбросов. На самом деле, коэффициент выбросов электроэнергии (КВЭ) и географическая зона являются значительными для базового уровня выбросов.

В некоторых случаях, сила результатов ограничивается количеством выборочно включенных в исследование городов и ограниченной степенью детализации, предоставляемых некоторыми из них. Тем не менее, единый подход к учету выбросов обеспечивает сопоставимость городов и согласованность результатов в отношении доступных данных.